

# Finansowanie unijne szansą rozwoju jednostek badawczo-rozwojowych

Iwona Kucińska

Instytut Technologii Bezpieczeństwa „Moratex”, Łódź

Z dniem 1 maja 2004 r., tj. z chwilą akcesji Polski do Unii Europejskiej (UE), jednostki sfery badawczo-rozwojowej, przedsiębiorstwa i inne podmioty uzyskały możliwość ubiegania się o wsparcie finansowe z funduszy strukturalnych.

Fundusze strukturalne są głównym źródłem finansowania działań UE w zakresie polityki strukturalnej i regionalnej. Środki finansowe są przeznaczone na wspieranie rozwoju gospodarczo-społecznego tych państw członkowskich i ich regionów, które nie osiągają średniego poziomu ekonomicznego w UE (Produkt Krajowy Brutto na 1 mieszkańca). Mówiąc inaczej, fundusze strukturalne są to środki przeznaczane na wyrównywanie różnic

strukturalnych i gospodarczych między poszczególnymi regionami UE.

Na lata 2007-2013 zostały przewidziane dwa, różniące się obszarami wsparcia, fundusze strukturalne [1]:

– Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego (EFRR),

– Europejski Fundusz Społeczny (EFS).

EFRR służy zmniejszeniu dysproporcji w poziomie rozwoju regionów należących do UE. W szczególności fundusz ten udziela wsparcia [1, 2]:

– inwestycjom produkcyjnym sprzyjającym tworzeniu nowych miejsc pracy,

– rozwojowi infrastruktury,

– lokalnym inicjatywom rozwojowym,

– małym i średnim przedsiębiorstwom.  
 Natomiast zadaniem EFS jest osiągnięcie spójności gospodarczej i społecznej oraz wysokiego poziomu zatrudnienia w UE poprzez finansowanie działań w ramach następujących obszarów wsparcia [1, 2]:

- integracji zawodowej osób bezrobotnych i osób o małych szansach na rynku pracy,
- szkoleń,
- projektów sprzyjających podnoszeniu kwalifikacji zawodowych i tworzeniu nowych miejsc pracy.

Aby skorzystać ze środków z funduszy strukturalnych, państwa członkowskie, a więc i Polska, musiały opracować szereg dokumentów w postaci wieloletnich planów rozwoju. Dokumentem, który stanowił punkt wyjścia do negocjowania z Komisją Europejską kierunków i celów polityki regionalnej w Polsce oraz wysokości wsparcia ze strony m.in. funduszy strukturalnych na lata 2007-2013, są Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia (NSRO) [3].

NSRO określa krajowe priorytety i system wdrażania funduszy unijnych: EFRR, EFS i Funduszu Spójności (FS) w ramach budżetu wspólnoty na lata 2007-2013 (wersja z maja 2007 r. została zaakceptowana przez Komisję Europejską) [1,3,4]. Jego celem strategicznym jest „tworzenie warunków do wzrostu konkurencyjności gospodarki opartej na wiedzy i przedsiębiorczości zapewniającej wzrost zatrudnienia oraz wzrost poziomu spójności społecznej, gospodarczej i przestrzennej” Polski [3]. Do osiągnięcia tego celu ma się przyczynić realizacja sześciu horyzontalnych celów szczegółowych. Są nimi [3]:

- poprawa jakości funkcjonowania instytucji publicznych oraz rozbudowa mechanizmów partnerstwa,
- poprawa jakości kapitału ludzkiego i zwiększenie spójności społecznej,
- budowa i modernizacja infrastruktury technicznej i społecznej mającej podstawowe znaczenie dla wzrostu konkurencyjności Polski,
- podniesienie konkurencyjności i innowacyjności przedsiębiorstw, w tym szczególnie sektora wytwórczego o wysokiej wartości dodanej oraz rozwój sektora usług,
- wzrost konkurencyjności polskich regionów i przeciwdziałanie ich marginalizacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej,
- wyrównywanie szans rozwojowych i wspomaganie zmian strukturalnych na obszarach wiejskich.

Wyznaczone cele NSRO będą realizowane za pomocą sześciu Programów Operacyjnych (PO) zarządzanych przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego i szesnastu Regionalnych Programów Operacyjnych (RPO) zarządzanych przez zarządy poszczególnych województw [1, 3]. Programy będą współfinansowane przez fundusze strukturalne i Fundusz Spójności (tabela 1) [3].

Tabela 1. Źródła współfinansowania Programów Operacyjnych i Regionalnych Programów Operacyjnych

Program Operacyjny	Fundusz strukturalny
Innowacyjna Gospodarka	EFRR
Infrastruktura i Środowisko	EFRR i FS
Kapitał Ludzki	EFS
Rozwój Polski Wschodniej	EFRR
Pomoc Techniczna	EFRR
Europejskiej Współpracy Terytorialnej	EFRR
16 RPO	EFRR

Nakłady finansowe przeznaczone na realizację NSRO w latach 2007-2013 wyniosą około 85,6 mld euro [3], z czego:

- 67,3 mld euro będzie pochodziło z budżetu Unii Europejskiej,
- 11,9 mld euro będzie pochodziło z krajowych środków publicznych (w tym ok. 5,93 mld euro z budżetu państwa),
- ok. 6,4 mld euro będzie wkładem podmiotów prywatnych (środki własne beneficjentów programu).

Strukturę alokacji środków na poszczególne programy operacyjne przedstawiono w tabeli 2 [3].

Tabela 2. Podział środków finansowych na Programy Operacyjne

Program Operacyjny	Udział środków przeznaczonych na finansowanie programu w całości alokacji	Kwota [mld euro]
Innowacyjna Gospodarka	12,4	8,3
Infrastruktura i Środowisko	41,9	27,9
Kapitał Ludzki	14,6	9,7
Rozwój Polski Wschodniej	3,4	2,3
Pomoc Techniczna	0,8	0,5
Europejskiej Współpracy Terytorialnej	1,04	0,7
16 RPO	24,9	16,6

### **Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka**

Głównym celem Programu Innowacyjna Gospodarka jest „rozwój polskiej gospodarki w oparciu o innowacyjne przedsiębiorstwa” [5]. Cel ten zostanie osiągnięty przez realizację następujących celów szczegółowych [5]:

- zwiększenie innowacyjności przedsiębiorstw,
- wzrost konkurencyjności polskiej nauki,
- zwiększenie roli nauki w rozwoju gospodarczym,
- zwiększenie udziału innowacyjnych produktów polskiej gospodarki w rynku międzynarodowym,

- tworzenie trwałych i lepszych miejsc pracy,
- wzrost wykorzystania technologii informacyjnych i komunikacyjnych w gospodarce.

Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka będzie realizowany poprzez osiem następujących priorytetów tematycznych (zwanym też osiami priorytetowymi) oraz priorytet Pomoc Techniczna [5, 6]:

1. Badania i rozwój nowoczesnych technologii,
2. Infrastruktura sfery B+R,
3. Kapitał dla innowacji,
4. Inwestycje w innowacyjne przedsięwzięcia,
5. Dyfuzja innowacji,
6. Polska gospodarka na rynku międzynarodowym,
7. Społeczeństwo informacyjne – budowa elektronicznej administracji,
8. Społeczeństwo informacyjne – zwiększanie innowacyjności gospodarki,
9. Pomoc techniczna (dla administracji publicznej).

**Celem osi priorytetowej 1** jest „zwiększenie znaczenia sektora nauki w gospodarce poprzez realizację prac B+R w kierunkach uznanych za priorytetowe dla rozwoju społeczno-gospodarczego kraju” [5]. Na realizację tej osi przewidziano łącznie blisko 1,3 mld euro, w tym ok. 1,1 mld euro z EFRR [5].

Priorytet 1 składa się z czterech działań [4-7]:

– *Działanie 1.1: Wsparcie badań naukowych dla budowy gospodarki opartej na wiedzy*

(wsparcie m.in. dużych multi- i transdyscyplinarnych strategicznych projektów badawczych wpisujących się w obszary tematyczne, które mogą mieć duży wpływ na dynamiczny i zrównoważony rozwój gospodarczy kraju; projektów badawczych z wykorzystaniem metody foresight; projektów systemowych)

– *Działanie 1.2: Wzmocnienie potencjału kadrowego nauki*

(dofinansowanie badań będących podstawą prac doktorskich, projektów aplikacyjnych mających zastosowanie w gospodarce realizowanych przez studentów, absolwentów i doktorantów, projektów realizowanych w trakcie studiów doktoranckich

w Polsce w ramach współpracy międzynarodowej; dofinansowanie udziału w projektach wybitnych naukowców zagranicznych tworzących zespoły badawcze w Polsce)

– *Działanie 1.3: Wsparcie projektów B+R na rzecz przedsiębiorców realizowanych przez jednostki naukowe*

(wsparcie projektów badawczych o charakterze aplikacyjnym na potrzeby branży/gałęzi gospodarki lub o szczególnym wymiarze społecznym (projekty rozwojowe) oraz ochrony własności przemysłowej wytworzonej w ośrodkach badawczych z siedzibą w Polsce w wyniku prac B+R)

– *Działanie 1.4: Wsparcie projektów celowych*

(dofinansowanie projektów obejmujących przedsięwzięcia techniczne, technologiczne lub organizacyjne (badania przemysłowe i prace rozwojowe) realizowane przez przedsiębiorców lub we współpracy z jednostkami naukowymi, ze stworzeniem prototypu włącznie – I etap).

Niezwykle istotne jest to, że w ramach osi priorytetowej 1 wsparcie uzyskują wyłącznie te projekty B+R, których tematyka będzie zgodna z obszarami przedstawionymi w tabeli 3. Nie dotyczy to jednak projektów celowych i projektów aplikacyjnych realizowanych przez studentów oraz doktorantów [5].

W ramach tego programu zaistniała możliwość wskazania tzw. projektów kluczowych, tj. takich, których realizacja ma decydujące znaczenie dla powodzenia programu operacyjnego, których wdrożenie jest niezwykle istotne z punktu widzenia osiągnięcia zakładanych wskaźników rozwoju społeczno-gospodarczego kraju.

Nabór pomysłów na tematy projektów kluczowych dotyczących badań i rozwoju ogłosił Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego we wrześniu 2006 roku. ITB „Moratex” zgłosił w październiku 2006 roku propozycję projektu kluczowego pt. „Nowoczesne balistyczne ochrony osobiste oraz zabezpieczenia środków transportu i obiektów stałych wykonane na bazie kompozytów włóknistych”. Projekt przeszedł kolejne etapy ewaluacji i ostatecznie znalazł się w „Indykatywnym wykazie indywidualnych projektów

Tabela 3. Obszary tematyczne dla projektów B+R dla osi priorytetowej 1

Grupa tematyczna	Info	Techno	Bio
Obszary tematyczne	Technologie informacyjne i telekomunikacyjne (ICT)	Nowe materiały i technologie	Biotechnologia i bioinżynieria
	Sieci inteligentne, telekomunikacyjne i teleinformatyczne nowej generacji	Nanotechnologie	Postęp biologiczny w rolnictwie i ochrona środowiska
	Optoelektronika	Projektowanie systemów specjalizowanych	Nowe wyroby i techniki medyczne
	Nauki obliczeniowe	Mechatronika	
		Technologia i inżynieria chemiczna	

kluczowych” w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, (POIG) pod numerem 13 [4]. W wykazie znalazł się również projekt „Barierowe materiały nowej generacji chroniące człowieka przed szkodliwym działaniem środowiska”, zgłoszony przez Instytut Włókiennictwa, w którym ITB „Moratex” został uwzględniony jako podwykonawca.

**Celem osi priorytetowej 2** jest „wzrost konkurencyjności polskiej nauki dzięki konsolidacji oraz modernizacji infrastruktury naukowo-badawczej i informatycznej najlepszych jednostek naukowych działających w Polsce” [5]. Budżet tej osi priorytetowej ma wynosić łącznie blisko 1,3 mld euro, w tym ok. 1,1 mld euro z EFRR (tyle samo co osi priorytetowej 1).

W ramach tej osi będą wspierane następujące działania [4-7]:

– *Działanie 2.1: Rozwój ośrodków o wysokim potencjale badawczym*

(wsparcie rozwoju infrastruktury ośrodków naukowych oraz specjalistycznych laboratoriów badawczych)

– *Działanie 2.2: Wsparcie tworzenia wspólnej infrastruktury badawczej jednostek naukowych*

(dofinansowanie: projektów ukierunkowanych na stworzenie wspólnej infrastruktury naukowo-badawczej kilku jednostek naukowych, poprzez jej zakup lub przeniesienie)

– *Działanie 2.3: Inwestycje związane z tworzeniem infrastruktury informatycznej nauki*

(dofinansowanie inwestycji związanych z rozwojem infrastruktury sieciowej; zakupu rozwiązań informatycznych, w tym sprzętu wykorzystującego takie rozwiązania; projektów o znaczeniu ogólnokrajowym dotyczących: tworzenia i prowadzenia baz danych o projektach badawczych i publikacjach naukowych, zaawansowanych aplikacji i usług teleinformatycznych)

**Celem osi priorytetowej 4** jest „podniesienie poziomu innowacyjności przedsiębiorstw poprzez stymulowanie wykorzystania nowoczesnych rozwiązań w przedsiębiorstwach” [5]. Na jej realizację zostanie przekazane ponad 35 % środków z całkowitej alokacji dla POIG (tj. blisko 3,4 mld euro, w tym ok. 2,9 mld euro z EFRR).

W ramach tej osi będą wspierane następujące działania [4-7]:

– *Działanie 4.1: Wsparcie wdrożeń wyników B+R* (dofinansowanie wdrożeń wyników prac B+R – efektów realizacji prac B+R realizowanych w ramach działania 1.4, a także będących rezultatem programu „Wędka Technologiczna” i „Inicjatywa Technologiczna I”; projektów obejmujących przedsięwzięcia techniczne, technologiczne lub organizacyjne (badania przemysłowe i prace roz-

wojowe) realizowane przez przedsiębiorców lub we współpracy z jednostkami naukowymi – II etap).

– *Działanie 4.2: Stymulowanie działalności B+R przedsiębiorstw oraz wsparcie w zakresie wzornictwa przemysłowego*

(wsparcie rozwoju działalności B+R w przedsiębiorstwach (w tym zakup usług doradczych, środków trwałych, wartości niematerialnych i prawnych związanych z prowadzeniem B+R); opracowania wzoru przemysłowego lub użytkowego i wdrożenia do produkcji (w tym zakup usług szkoleniowych dotyczących metod ich wdrażania i usług doradczych w zakresie opracowania dokumentacji, środków trwałych, wartości niematerialnych i prawnych związanych z wykonaniem partii testowej i wdrożeniem wzoru do produkcji)

– *Działanie 4.3: Kredyt technologiczny* (dofinansowanie za pomocą kredytu inwestycji dotyczących wdrażania własnych lub nabytych nowych technologii)

– *Działanie 4.4: Nowe inwestycje o wysokim potencjale innowacyjnym*

(wsparcie: nowych inwestycji obejmujących zakup i wdrożenie nowych innowacyjnych rozwiązań, zwłaszcza technologicznych, w produkcji i usługach, pozwalających na produkcję nowych wyrobów lub ulepszenie wyrobów już produkowanych; rozwiązań marketingowych lub organizacyjnych)

– *Działanie 4.5: Wsparcie inwestycji o dużym znaczeniu dla gospodarki*

(wsparcie: inwestycji o dużym znaczeniu dla gospodarki (pod względem wielkości inwestycji oraz liczby nowo tworzonych miejsc pracy) – preferowane rozwiązania innowacyjne w skali świata; inwestycji związanych z rozpoczęciem przez przedsiębiorców działalności B+R)

Należy nadmienić, że wsparciem finansowym w ramach PO IG zostaną objęte projekty, które są innowacyjne co najmniej w skali kraju, natomiast projekty innowacyjne w skali regionu wspierane będą w ramach RPO [8].

#### **Regionalny Program Operacyjny Województwa Łódzkiego (RPO WŁ) na lata 2007-2013 (zatwierdzony przez Komisję Europejską w dniu 13 września 2007 r.)**

Głównym celem programu jest „integracja regionu z europejską i globalną przestrzenią społeczno-gospodarczą jako środkowoeuropejskiego centrum rozwoju, sprzyjającemu zamieszkaniu i gospodarce oraz dążenie do budowy wewnętrznej spójności przy zachowaniu różnorodności jego miejsc” [9].

W ramach RPO WŁ będzie realizowanych siedem osi priorytetowych [9]:

1. Infrastruktura transportowa,
2. Ochrona środowiska, zapobieganie zagrożeniom i energetyka,

3. Gospodarka, innowacyjność, przedsiębiorczość,
4. Społeczeństwo informacyjne,
5. Infrastruktura społeczna,
6. Odnowa obszarów miejskich,
7. Pomoc techniczna.

**Celem szczegółowym osi priorytetowej 3** jest „rozwój innowacyjnej i konkurencyjnej gospodarki w województwie” [9].

W ramach osi 3 będą wspierane m.in. następujące działania [9]:

- wsparcie infrastruktury badawczej,
- wsparcie certyfikacji,
- wsparcie aplikacji i rozwiązań teleinformatycznych,
- wsparcie zakupu środków trwałych do prowadzenia prac B+R przez przedsiębiorstwa,
- wsparcie zakupu i wdrożeń wyników prac B+R przez przedsiębiorców,
- dofinansowanie realizacji projektów celowych,
- wsparcie na certyfikację wytwarzanych produktów i świadczonych usług,
- dofinansowanie projektów obejmujących udział przedsiębiorców w targach, wystawach czy misjach gospodarczych za granicą,
- dofinansowanie instrumentów finansowych (funduszy mikropożyczkowych lub poręczeniowych dla MSP, działających na rynku lokalnym i regionalnym).

RPO WŁ będzie realizowany ze środków pochodzących z EFRR, środków własnych samorządu i budżetu państwa. Uzupelnieniem tych środków będzie współfinansowanie prywatne – środki własne beneficjentów programu. Strukturę finansową dla RPO WŁ z podziałem na osie priorytetowe i źródła finansowania zamieszczono w tabeli 4 [9].

Tabela 4. Struktura finansowa RPO WŁ na lata 2007-2013

Osie priorytetowe	Wkład wspólnoty (EFRR)	Wkład krajowy
	mln euro	
1	241,53	42,62
2	171,08	30,19
3	271,72	146,31
4	70,45	12,43
5	120,77	21,31
6	100,64	17,76
7	30,19	5,33
Ogółem RPO	1006,38	275,96

Oprócz RPO dla województwa łódzkiego uchwalono tzw. Strategię Rozwoju Województwa Łódzkiego na lata 2007-2020.

**Strategia Rozwoju Województwa Łódzkiego na lata 2007-2020 (przyjęta uchwałą Sejmiku Województwa Łódzkiego w dniu 31 stycznia 2006 r.)**

W dokumencie określono następującą MISJĘ regionu: „podniesienie atrakcyjności województwa łódzkiego w strukturze regionalnej Polski i Europy jako regionu sprzyjającego zamieszkaniu i gospodarce przy dążeniu do budowy wewnętrznej spójności i zachowaniu różnorodności jego miejsc” [2].

Realizacja przemian określonych w misji wymaga skoncentrowania się na obszarach, które objęto następującymi sferami [2]:

1. Sfera społeczna (cel: wzrost ogólnego poziomu cywilizacyjnego województwa),
2. Sfera ekonomiczna (cel: poprawa pozycji konkurencyjnej gospodarki województwa),
3. Sfera funkcjonalno-przestrzenna (cel: stworzenie rzeczywistego regionu społeczno-ekonomicznego posiadającego własną podmiotowość kulturową i gospodarczą).

W każdej z tych sfer sprecyzowano obszary priorytetowe i określono ich cele i działania.

W sferze ekonomicznej określono następujące obszary priorytetowe:

1. Dostępność,
2. Baza gospodarcza,
3. Społeczeństwo informacyjne,
4. Obszary wiejskie,
5. Rynek pracy,
6. Wizerunek.

Celem strategicznym obszaru priorytetowego Baza gospodarcza jest „tworzenie nowoczesnej, prorozwojowej i innowacyjnej bazy gospodarczej” [2]. W ramach ww. obszaru będą wspierane m.in. następujące działania [2]:

- wsparcie sfery badawczo-rozwojowej regionu (promowanie innowacyjnych i nowoczesnych rozwiązań i wsparcie inwestycyjne),
- upowszechnianie i promowanie nowoczesnych procesów technologicznych, produktów i usług opartych na B+R,
- wspieranie potencjału innowacyjnego przedsiębiorstw regionu,
- tworzenie warunków sprzyjających powstawaniu, modernizacji i rozwojowi przedsiębiorstw i ich skupisk,
- wsparcie procesów restrukturyzacyjnych, zwłaszcza gałęzi przemysłu związanych z gospodarką regionu,
- utworzenie platformy współpracy przedsiębiorstw oraz sfery nauki i techniki (m.in. transfer technologii, parki naukowo-technologiczne),
- wspieranie instrumentów finansowych skierowanych na MSP (m.in. fundusze pożyczkowe).

Powyższe działania będą realizowane przy udziale środków własnych samorządu i finansowania zewnętrznego, w tym środków budżetu państwa i funduszami unijnymi.

Ze względu na dużą ilość materiałów informacyjnych dotyczących szeroko rozumianego unijnego

wsparcia finansowego, w niniejszym artykule zostały omówione jedynie wybrane aspekty tego zagadnienia, w szczególności dotyczące jednostek badawczo-rozwojowych i przedsiębiorców pochodzących z terenu województwa łódzkiego.

#### **Literatura**

1. [www.fundusze-strukturalne.gov.pl](http://www.fundusze-strukturalne.gov.pl)
2. *Strategia Rozwoju Województwa Łódzkiego na lata 2007-2020*, Urząd Marszałkowski, Łódź, styczeń 2006 r.
3. *Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia 2007-2013*, MRR, maj 2007 r.
4. [www.mrr.gov.pl](http://www.mrr.gov.pl)
5. *Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka*, MRR, październik 2007 r.
6. *Szczegółowy Opis Priorytetów Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013*, luty 2008 r.
7. *Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka*, materiały informacyjne MRR, maj 2006 r.
8. *Innowacyjna Gospodarka (PO IG) dla przedsiębiorców*, materiały informacyjne wydane przez MRR
9. [http://test.lodzkie.pl/system/galleries/download/RPO/RPO\\_20070713.pdf](http://test.lodzkie.pl/system/galleries/download/RPO/RPO_20070713.pdf)